

**UCHWAŁA NR XXI/157/2025  
RADY GMINY OBROWO**

z dnia 18 grudnia 2025 r.

**w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz  
Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Obrowo na lata 2026-2029**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153), art. 4<sup>1</sup> ust. 2, ust. 2a, ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 2151), art. 10 ust. 2, ust. 2a, ust. 2b ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1939) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Obrowo na lata 2026-2029, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

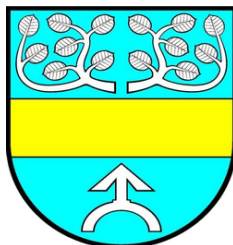
**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Obrowo.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 roku.

Przewodniczący Rady Gminy

**Wiesław Popławski**

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI  
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW  
ALKOHOLOWYCH ORAZ  
PRZECWDZIAŁANIA NARKOMANII  
GMINY OBROWO  
NA LATA 2026 - 2029**



**Obrowo, 2025 r.**

## **Spis treści**

|                                                                                                                       |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>I. WSTĘP .....</b>                                                                                                 | <b>3</b>  |
| <b>II. DIAGNOZA.....</b>                                                                                              | <b>8</b>  |
| <b>III. ODBIORCY PROGRAMU .....</b>                                                                                   | <b>28</b> |
| <b>IV. CELE PROGRAMU .....</b>                                                                                        | <b>29</b> |
| <b>V. ZADANIA .....</b>                                                                                               | <b>29</b> |
| <b>VI. CZAS REALIZACJI PROGRAMU .....</b>                                                                             | <b>34</b> |
| <b>VII. ZASADY I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU .....</b>                                                               | <b>34</b> |
| <b>VIII. REALIZATOR PROGRAMU .....</b>                                                                                | <b>35</b> |
| <b>IX. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI<br/>ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHLOWYCH W GMINIE OBROWO.....</b> | <b>36</b> |
| <b>X. RAMOWY PLAN REALIZACJI ZADAŃ.....</b>                                                                           | <b>36</b> |
| <b>XI. MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU .....</b>                                                                      | <b>45</b> |

## I. WSTĘP

Zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień oraz przeciwdziałania przemocy domowej stanowią jeden z kluczowych obszarów polityki społecznej gminy. Zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości

i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, jednostki samorządu terytorialnego mają obowiązek opracowywania i realizacji lokalnych programów służących ograniczaniu negatywnych skutków spożywania alkoholu, zażywania narkotyków i innych substancji psychoaktywnych.

Problemy te należą do najpoważniejszych zagrożeń społecznych, dotycząc zarówno jednostki, jak i całe rodziny oraz wspólnoty lokalne. Uzależnienie – zgodnie z definicją Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) – to stan psychiczny i często również fizyczny, wynikający z interakcji między organizmem a substancją psychoaktywną, charakteryzujący się przymusem jej przyjmowania w celu doświadczenia jej działania lub uniknięcia objawów abstynencyjnych. Skutkami uzależnień są: pogorszenie stanu zdrowia, zaburzenia emocjonalne, rozpad więzi rodzinnych, utrata pracy, konflikty z prawem oraz marginalizacja społeczna.

W ostatnich latach obserwuje się także wzrost znaczenia tzw. uzależnień behawioralnych, czyli uzależnień niezwiązanych z przyjmowaniem substancji chemicznych, lecz z określonymi zachowaniami – takimi jak hazard, nadużywanie Internetu, korzystanie z mediów społecznościowych, gier komputerowych czy zakupoholizm. Uzależnienia te, choć często mniej widoczne, powodują równie poważne konsekwencje psychiczne, społeczne i ekonomiczne.

Z problematyką uzależnień ściśle wiąże się zjawisko przemocy domowej, której skutki dotyczą bezpośrednio osoby doznające przemocy, ale także szerzej – środowiska rodzinnego i lokalnej społeczności. Przemoc domowa, zgodnie z definicją zawartą w ustawie z dnia 29 lipca 2005

r.

o przeciwdziałaniu przemocy domowej, oznacza jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające ich na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, godności, wolności, w tym seksualnej, powodujące szkody psychiczne lub materialne.

Celem gminnych działań profilaktycznych jest nie tylko ograniczanie skali zjawiska uzależnień i przemocy, lecz przede wszystkim promocja zdrowego i bezpiecznego stylu życia, rozwijanie postaw odpowiedzialności, empatii i solidarności społecznej, a także wzmacnianie lokalnych zasobów i instytucji działających na rzecz mieszkańców. Realizacja programu wymaga współpracy wielu sektorów – oświaty, zdrowia, pomocy społecznej, policji, organizacji pozarządowych i społeczności lokalnej – w duchu partnerstwa i wspólnej odpowiedzialności za dobro wspólne.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii gminy Obrowo stanowi zatem narzędzie realizacji lokalnej polityki społecznej, ukierunkowanej na zapobieganie, edukację, terapię, wsparcie i reintegrację społeczną osób i rodzin dotkniętych uzależnieniami lub przemocą.

Samorząd gminny, realizując zadania ustawowe jest zobowiązany do opracowywania i realizacji gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Od 2022 roku zakres działań edukacyjnych i profilaktycznych prowadzonych w ramach tych programów został rozszerzony również o przeciwdziałanie uzależnieniom behawioralnym, takim jak uzależnienia od Internetu, gier komputerowych czy hazardu. Zadania gmin w omawianym zakresie mają charakter zadań własnych, a ich źródłem finansowania są dochody pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 182 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi: „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:

1. gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii;
2. zadań realizowanych przez placówki wsparcia dziennego, o których mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 41 ust. 2; – i nie mogą być przeznaczane na inne cele.”

Oznacza to, że środki pochodzące z tych opłat mogą być przeznaczane wyłącznie na działania ściśle związane z profilaktyką, edukacją oraz rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkotykowych w rozumieniu powołanych ustaw. Jedynie takie zadania mogą być ujęte w gminnych programach i finansowane ze wskazanych źródeł.

Ponadto, w wyniku wejścia w życie ustawy z dnia 14 lutego 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z promocją prozdrowotnych wyborów konsumentów wprowadzono dodatkową opłatę od sprzedaży napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o objętości nieprzekraczającej 300 ml (tzw. *małpki*).

Zgodnie z przepisami ustawy, wpływy z tej opłaty stanowią:

- a) w 50% dochód gminy, na terenie której prowadzona jest sprzedaż napojów alkoholowych, oraz
- b) w 50% przychód Narodowego Funduszu Zdrowia (NFZ) – z przeznaczeniem na realizację zadań w zakresie promocji zdrowia i profilaktyki.

Z kolei w myśl art. 93 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi „Gmina przeznacza środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, na działania mające na celu realizację lokalnej, międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.” W konsekwencji środki te powinny być wydatkowane na zadania o charakterze profilaktycznym, edukacyjnym oraz wspierającym zdrowy i bezpieczny styl życia mieszkańców, a także na działania wzmacniające międzyinstytucjonalną współpracę w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy.

Kolejnym z zadań gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii powinno być upowszechnianie wiedzy dotyczącej uzależnień behawioralnych, w tym wydawanie i dystrybuowanie materiałów informacyjno-edukacyjnych oraz prowadzenie kampanii społecznych. Jest to jedno z zadań wskazanych do realizacji przez m.in. jednostki samorządu terytorialnego w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2021–2025 w celu operacyjnym 2. Profilaktyka uzależnień w części „uzależnienia od zachowań”.

Podstawą prawną przyjęcia niniejszego Programu do realizacji przez gminę Obrowo jest zatem wypełnienie dyspozycji zawartej w art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii. Program w swych założeniach nawiązuje także do celów i zadań określonych w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym, a także do celu operacyjnego nr 2 (profilaktyka uzależnień) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 marca 2011 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025. Zadania określone w programie są także zgodne z celami i zadaniami zatwierdzonymi w uchwale Nr XXXVI/524/21 Sejmiku Województwa Kujawsko - Pomorskiego z dnia 27 września 2021 r. w

sprawie przyjęcia „Wojewódzkiego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w województwie kujawsko-pomorskim na lata 2021 - 2025”.

Jednocześnie Rada Gminy Obrowo w dniu 26 maja 2021 r. Uchwałą Nr XXVI/237/2021 z dnia 26 maja 2021 r. przyjęła do realizacji Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Obrowo na lata 2021 - 2025. Przeprowadzona wówczas diagnoza problemów społecznych wykazała szereg zagadnień społecznych, które dominują w gminie Obrowo, oraz te które w przyszłości mogą stać się dla nas wszystkich mieszkańców kluczową kwestią do rozwiązania na najbliższe lata do roku 2025. Kwestiami, na które wówczas zwrócono uwagę to między innymi problem uzależnień oraz przemocy domowej. Pisząc o uzależnieniach należy mieć na uwadze alkoholizm, narkomanię, inne substancje psychoaktywne oraz uzależnienia behawioralne. Tworząc podstawę wyjściową do realizacji danych przedsięwzięć niezbędne jest prawidłowe zdiagnozowanie środowiska w kontekście skali zjawiska uzależnień oraz przemocy domowej, zarówno wśród dorosłych mieszkańców, jak i dzieci oraz młodzieży.

W Strategii wskazano cele strategiczne oraz operacyjne, gdzie część z nich bezpośrednio koresponduje z założeniami programowymi oraz przyjętymi działaniami w ramach profilaktyki alkoholowej, narkotykowej, uzależnień behawioralnych, a także przemocy domowej:

### **Cel strategiczny nr 3**

#### **Skuteczna działalność profilaktyczna oraz kompleksowe wsparcie osób uzależnionych i ich rodzin**

Cel operacyjny nr 1 - Zwiększenie dostępu do specjalistycznego wsparcia osobom uzależnionym i ich rodzinom

Cel operacyjny nr 2 - Wzmocnienie postaw abstynenckich wśród dzieci i młodzieży oraz opóźnienie inicjacji alkoholowej

Cel operacyjny nr 3 - Promowanie postaw abstynenckich wśród mieszkańców w zakresie alkoholu i substancji psychoaktywnych

### **Cel strategiczny nr 4**

#### **Kompleksowy system wsparcia osób doznających przemocy domowej.**

Cel operacyjny nr 1 - Podniesienie dostępności do specjalistycznej pomocy osobom doznającym przemocy

Cel operacyjny nr 2 - Zwiększenie świadomości mieszkańców w zakresie przemocy domowej oraz wzrost wrażliwości społecznej na jej przejawy

Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii gminy Obrowo na lata 2026 – 2029 w swych założeniach główny nacisk nakłada w szczególności na:

1. wprowadzenie do realizacji certyfikowanych/rekomendowanych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży,
2. zorganizowanie dla dzieci i młodzieży wypoczynku letniego, zajęć mobilnych w ramach świetlic;
3. zorganizowanie specjalistycznych szkoleń dla osób prowadzących programy profilaktyczne (wypracowanie bazy kadrowej przygotowanej do realizacji profesjonalnej profilaktyki, której efektywność jest naukowo udowodniona);
4. zorganizowanie dla dzieci, młodzieży oraz osób dorosłych zajęć ze specjalistami w zakresie uzależnień behawioralnych;
5. zorganizowanie dla mieszkańców działań profilaktycznych połączonych z wydarzeniami kulturalnymi, oświatowymi, itp.;
6. zorganizowanie szkoleń dla członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych i innych specjalistów działających w obszarze profilaktyki oraz przeciwdziałania przemocy domowej;
7. prowadzenie lokalnych kampanii, spotkań informacyjnych i edukacyjnych dla mieszkańców;
8. redukcję szkód związanych z nadużywaniem alkoholu, narkotyków, nikotyny i innych substancji psychoaktywnych oraz przemocą domową;
9. wsparcie placówek leczenia uzależnień, działań terapeutycznych, organizacji pozarządowych oraz grup wsparcia w zakresie szeroko pojętej profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

## **II. DIAGNOZA**

### **DANE ZASTANE**

#### **1. Położenie Gminy Obrowo**

Gmina Obrowo zlokalizowana jest w środkowej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie toruńskim. Gmina położona jest wzdłuż drogowej i kolejowej trasy Toruń-Warszawa. Przebiegające obok siebie szlaki komunikacyjne dzielą ją na dwie części, zbliżone do siebie wielkością –część północną, o charakterze rolniczo-przemysłowym i część południową, obejmującą głównie tereny leśne. Gmina Obrowo położona jest w środkowej części województwa kujawsko-pomorskiego w powiecie toruńskim ziemskim. Ogólna powierzchnia obszaru gminy wynosi 16197 ha, z czego 55% zajmują tereny rolne, a 35% lasy.



Podstawową funkcją gospodarczą gminy Obrowo do przełomu wieków XX i XXI była produkcja rolna. Rolnicza przydatność gleb na obszarze gminy jest przestrzennie zróżnicowana, ponieważ w części dolinnej przeważają gleby piaskowe różnych typów genetycznych, a lokalnie występują czarnoziemy i mady.

Od ponad 10 lat zauważalne są zmiany w charakterze gospodarczym gminy Obrowo. Rozwój małych i średnich firm, a także rozwój budownictwa domów jednorodzinnych w rejonie wsi: Głogowo, Brzozówka, Zawaly, Obrowo, Osiek nad Wisłą, Stajenczynki, Dzikowo, Silno. Sprawilo to, iż gmina Obrowo stala się gminą podmiejską, nazywaną także „sypialnią Torunia”, położoną w pięknym otoczeniu użytków zielonych, które zajmują obszar 5623 ha, czyli 34,7% powierzchni gminy.

## 2. Demografia gminy Obrowo

Na dzień 31 grudnia 2024 roku, zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego liczba mieszkańców gminy Obrowo wynosi 19 388, z czego 50,01% stanowią kobiety, a 49,99% mężczyźni.

Ludność w wieku przedprodukcyjnym oraz produkcyjnym stanowi 87,6 % ogółu mieszkańców, co świadczy o młodej strukturze demograficznej tego obszaru. Zgodnie z danymi z 2024 roku, w gminie zawarto 64 małżeństwa, co daje wskaźnik 3,08 małżeństw na 1000 mieszkańców. Z kolei liczba rozwodów wynosi 1,5 na 1000 mieszkańców. W 2024 roku urodziło się 172 dzieci. Gmina wykazuje ujemny przyrost naturalny, wynoszący 30, co oznacza, że liczba zgonów jest mniejsza niż liczba urodzeń.

### **3. Rynek pracy**

Na dzień 31 grudnia 2024 roku, zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego (GUS), zarejestrowanych było 469 mieszkańców gminy Oborowo jako osoby bezrobotne. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym wynosił 3,6 %.

W gminie pracujących osób zarejestrowano 8171, z czego w sektorze rolniczym 564 osoby, przemysłowym 2160 osób i w sektorze usługowym 5447 osoby.

### **4. Edukacja**

Na dzień 30 września 2024 roku, gmina Oborowo posiadała 2 przedszkola samorządowe (Przedszkole Samorządowe w Osieku nad Wisłą, Przedszkole Samorządowe im. Króla Maciusia I w Brzozówce), do których uczęszczało 365 dzieci. W trzech szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę Oborowo (Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Obrowie, Szkoła Podstawowa im. Gen. J.H. Dąbrowskiego w Dobrzejewicach, Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Łążyńcu II) funkcjonowały trzy oddziały przedszkolne, do których uczęszczało 367 dzieci. Dodatkowo funkcjonował oddział przedszkolny (Szkoła Podstawowa w Zębowie) dla 20 dzieci w publicznej szkole nie samorządowej. W gminie funkcjonowały trzy przedszkola niepubliczne (Niepubliczne Przedszkole „Tęczowa Kraina” w Głogowie, Niepubliczne Przedszkole „Bajka” w Szembekowie, Niepubliczne Przedszkole „Za Jordanem” w Kawęczynie), gdzie uczęszczało 120 dzieci. Cztero dzieci uczęszczało do Niepublicznego Przedszkola Terapeutycznego

„Brzozowy Gaj” w Brzozówce. Na poziomie podstawowym w gminie funkcjonowało 5 szkół (Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Obrowie, Szkoła Podstawowa im. Gen. J.H. Dąbrowskiego w Dobrzejewicach, Szkoła Podstawowa im. Mikołaja Kopernika w Łążynie II, Szkoła Podstawowa im. Janusza Korczaka w Brzozówce, Szkoła Podstawowa im. mjr H. Sucharskiego w Osieku nad Wisłą), gdzie uczęszczało 1860 uczniów. W gminie Obrowo funkcjonowała jedna szkoła niesamorządowa dla 15 uczniów – Szkoła Podstawowa w Zębowie. Gmina Obrowo oferowała także edukację na poziomie ponadpodstawowym, posiadając liceum ogólnokształcące (Liceum Ogólnokształcące im. Stefana Kardynała Wyszyńskiego w Dobrzejewicach), gdzie kształciło się odpowiednio 64 uczniów.

W szkołach gminy Obrowo realizowane są programy profilaktyczne rekomendowane oraz certyfikowane: Szkoła myślenia pozytywnego, klimat szkoły tworzymy go razem, Cyberprofilaktyka, 19 dni przeciwko krzywdzeniu dzieci i młodzieży, Zdrowy styl życia – moja przeszłość.

Poziom wykształcenia mieszkańców gminy Obrowo, według Spisu Powszechnego z 2021 r. jest stosunkowo wysoki. Bowiem 32,5 % osób posiada wykształcenie wyższe i policealne, natomiast wykształcenie średnie ogólne lub średnie zawodowe 33,6% osób, a wykształcenie zasadnicze zawodowe 24,4%.

## **5. Kultura, sport i rekreacja**

Działalność kulturalną na terenie Gminy prowadzą przede wszystkim Gminny Ośrodek Kultury w Obrowie z filią „Osiecki Klub Kultury” w Osieku, Gminna Biblioteka Publiczna w Dobrzejewicach z filią w Łążynie II, Obrowie oraz Osieku nad Wisłą, a także świetlice wiejskie. W Ośrodku prowadzone są różnorodne zajęcia i warsztaty wzmacniające i pobudzające artystyczność zarówno wśród dzieci jak i osób dorosłych, a także stałe różnorodne sekcje zainteresowań. Biblioteka w Obrowie służy nie tylko rozwijaniu i zaspokajaniu potrzeb czytelniczych, ale zajmuje się także upowszechnianiem kultury i wiedzy, poprzez organizowanie imprez i wydarzeń kulturalnych dla mieszkańców, spotkań i zajęć z dziećmi, spotkań literackich, lekcji bibliotecznych dla dzieci i młodzieży, a także organizowaniem spotkań autorskich.

Do infrastruktury sportowo-rekreacyjnej należy wielofunkcyjny kompleks sportowy „Orlik 2012”, kompleks boisk sportowych w Obrowie, boisko wielofunkcyjne w Brzozówce, stadion sportowy w Głogowie, a także sale gimnastyczne przy szkołach w Dobrzejewicach, Obrowie, Brzozówce i Osieku nad Wisłą. Na terenie gminy Obrowo działalność prowadzą również liczne kluby sportowe.

## **6. Ochrona zdrowia**

Nieodpłatne usługi medyczne dla mieszkańców gminy Obrowo prowadzi Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Obrowie z siedzibą w Dobrzejewicach. Mieszkańcy korzystają również z usług świadczonych przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "Nasz Family-Med" w Obrowie oraz Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Rodzinna” w Osieku nad Wisłą. W placówkach udzielana jest podstawowa opieka zdrowotna, funkcjonuje gabinet pielęgniarki środowiskowej. Na terenie Gminy funkcjonuje 1 apteka ogólnodostępna w Dobrzejewicach, natomiast dystrybucja preparatów bez recepty oraz podstawowych leków na receptę prowadzona jest również przez 3 punkty apteczne – Obrowo, Osiek nad Wisłą oraz Brzozówka.

## **7. Bezpieczeństwo publiczne**

W gminie Obrowo o bezpieczeństwo i porządek dbają policjanci z Komisariatu Policji w Dobrzejewicach. Jednostka ta podlega Komendzie Miejskiej Policji w Toruniu. Obszar Gminy podzielony został na 3 rejony, nad których bezpieczeństwem czuwają wyznaczeni dzielnicowi. Ponadto, od 2012 roku zadania z zakresu bezpieczeństwa publicznego pełni Straż Gminna, która kontroluje przestrzeń publiczną, zabezpiecza zgromadzenia oraz wydarzenia sportowe. Ochrona przeciwpożarowa w Gminie zapewniona jest dzięki Komendzie Miejskiej Straży Pożarnej w Toruniu oraz działających w formie stowarzyszeń ochotniczym strażom pożarnym.

## **8. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obrowie**

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obrowie stanowi podstawową jednostkę powołaną w gminie do wspierania osób i rodzin znajdujących się w sytuacjach kryzysowych, których nie są w stanie sami przezwyciężyć. Zadaniem pomocy społecznej jest zapobieganie

sytuacjom kryzysowym przez podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.

Ośrodek realizuje zadania własne i zlecone przypisane gminie ustawowo. Działalność jednostki koncentruje się na realizacji podstawowych zadań pomocy społecznej, obejmujących przyznawanie i wypłacanie świadczeń, pracę socjalną, prowadzenie infrastruktury socjalnej oraz analizę zjawisk społecznych, a także wykonuje inne zadania przewidziane w odrębnych przepisach prawnych.

W gminie Obrowo, według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r., korzystających osób w rodzinach ze świadczeń pomocy społecznej było 624.

W stosunku do ogółu społeczeństwa zamieszkującego Gminę, stanowi to 2,97% osób w rodzinach korzystających ze świadczeń pomocy społecznej. Świadczeniami pomocy społecznej w tym przypadku są między innymi: zasiłki celowe, okresowe, stałe, specjalne celowe. Z uwagi na ciągły wzrost liczby nowych mieszkańców powyższy procent nie do końca ukazuje skalę zjawiska osób potrzebujących i kwalifikujących się do świadczeń z pomocy społecznej. Poniżej opracowano dane ze sprawozdań MPiPS za lata 2022-2024.

Z powyższego wykresu można wnioskować, iż liczba osób w rodzinach korzystających ze świadczeń pomocy społecznej każdego roku zmniejsza się. Jest to trend ogólnokrajowy i nie dotyczy tylko gminy Obrowo. Fakt zmniejszania się liczby osób korzystających z pomocy społecznej nie idzie w parze z coraz więcej widocznymi i bardziej złożonymi problemami natury opiekuńczo-wychowawczej, psychicznej, uzależnień, przemocy domowej, itp.

Podstawową przesłanką przyznania świadczeń jest kryterium dochodowe osoby i rodziny. Obecnie kryterium to jest na poziomie 1010 zł miesięcznie w przypadku osoby samotnie gospodarującej i 823 zł na osobę w rodzinie. Niski poziom kwot uprawniających do przyznania świadczeń zawęża liczbę uprawnionych i może istotnie wypaczać skalę występującego ubóstwa. Ważną przesłanką, oprócz dochodowej, uprawniającej do świadczeń są powody jej przyznania, np. ubóstwo, niepełnosprawność, alkoholizm, przemoc domowa, itp.

Głównym powodem korzystania ze świadczeń pomocy społecznej w 2022 r. była bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych (393 osoby w rodzinach), natomiast

w roku 2023 takim głównym powodem była potrzeba ochrony macierzyństwa (373 osoby w rodzinach). W roku 2024 głównym powodem już była długotrwała lub ciężka choroba. Generalnie powodem korzystania ze świadczeń pomocy społecznej nie jest już ubóstwo, jako to miało miejsce w latach 90-tych lub po roku 2000, lecz powody te wynikają bardziej z natury problemów relacyjnych, niepełnosprawności i bezradności. W katalogu powodów korzystania znalazły się także alkoholizm (2022 – 56 osób w rodzinach, 2023 – 60 i 2024 – 60) oraz przemoc domowa (2022 – 7, 2023 – 23 i w 2024 – 21).

## **9. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obrowie**

Głównym zadaniem gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych w świetle ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi komisji jest inicjowanie działań w zakresie zadań ustawowych gminy, czyli szeroko pojętej profilaktyki oraz podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego.

Zarządzenie Nr 11/2025 Wójta Gminy Obrowo w dnia 22 stycznia 2025 roku ustalił skład Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obrowie w liczbie 7 osób.

Dane określone w poniższych tabelach pochodzą ze sprawozdań PARPA oraz KCPU za lata 2022 – 2024.

W wyniku działań komisji w 2024 r. wobec 2 osób skierowano wnioski do sądu w celu zastosowania przymusowego leczenia odwykowego. Przeprowadzono 6 rozmów z najbliższymi członkami rodziny osób uzależnionych od alkoholu.

W Punkcie Konsultacyjno-Informacyjnym w Obrowie pracował jeden specjalista do spraw uzależnień. Łączna liczba godzin miesięcznego funkcjonowania punktu w 2024 r. wynosiła 31, w 2023 - 40, w 2022 – 46.

Celem działania Punktu jest udzielanie wszelkich informacji osobom nadużywającym alkoholu i ich rodzinom o możliwości podjęcia leczenia odwykowego, możliwościach uzyskania wsparcia, a także kierowania i informowania osób doznających przemocy do odpowiednich

służb zajmujących się tego rodzaju sprawami oraz motywowanie osób spożywających alkohol ryzykownie do zmiany stylu życia.

Gmina realizuje zadania w zakresie profilaktyki uzależnień oraz działania w zakresie redukcji szkód dzięki środkom pochodzącym z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Ponadto dzięki wprowadzeniu dodatkowej opłaty od sprzedaży napojów alkoholowych w opakowaniach jednostkowych o objętości nieprzekraczającej 300 ml gmina może realizować działania w zakresie redukcji szkód związanych z nadużywaniem alkoholu. Poniżej na wykresie przedstawiono wysokość środków gminy Obrowo pozyskanych z powyższych opłat na przestrzeni lat 2022 – 2024.

## **10. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Obrowie**

Wójt Gminy Obrowo Zarządzeniem Nr 96/2023 z dnia 12 września 2023 r. powołał członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej w liczbie 11 osób, czym wypełnił obowiązek wynikający z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Zespół realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.

W powyższym wykresie wyraźnie odnotowano zwiększenie liczby spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Obrowie. Jest to wynikiem zmiany do ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w roku 2023, gdzie nałożono na zespoły szereg nowych zadań, które należało zrealizować w zaplanowanym terminie. Ponadto liczba spotkań grup zwiększyła się także, co było warunkowane liczbą wszczętych procedur „Niebieskie Karty”.

Powyższy wykres wyraźnie wskazuje kobiety i dzieci jako najbardziej narażone grupy na doznawanie przemocy domowej. Wzrost liczby dzieci, które zostały uznane jako doznające przemocy domowej wynika wprost ze zmian w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy

domowej, gdzie jednoznacznie określono, iż osoby małoletnie będące świadkami przemocy stają się automatycznie osobami doznającymi przemocy domowej.

Wykres jasno wskazuje, iż głównie przemoc domową stosują mężczyźni w porównaniu do liczby kobiet stosujących przemoc. Może to wskazywać na fizyczną przewagę mężczyzny nad kobietą, spostrzeganie przez mężczyznę roli kobiety w związku, ale także wiele innych czynników ryzyka, które wywołują akty przemocy domowej. Przemoc niekoniecznie przybiera tylko i wyłącznie formy przemocy fizycznej, ale także przemocy psychicznej, emocjonalnej, seksualnej oraz ekonomicznej.

## **WYNIKI BADAŃ**

Władze samorządowe gminy Obrowo realizując swoje zadania w zakresie wsparcia lokalnej społeczności w prawidłowym wypełnianiu ról społecznych i wzmacnianiu jej potencjału zaobserwowały niekorzystne dla ogółu mieszkańców zmiany społeczne i trendy zagrażające właściwemu funkcjonowaniu, na skutek których może zaistnieć konieczność udzielenia osobom w kryzysie interdyscyplinarnej pomocy. W związku z powyższym gmina Obrowo w 2025 r. zleciła firmie Studio Przetargów i Zamówień Publicznych Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Krakowie przy ul. Wodnej 22/6 wykonanie badań wśród mieszkańców, w tym dzieci i młodzieży w zakresie identyfikacji problemów społecznych, jakie występują w gminie.

W Diagnostyce problemów społecznych na terenie gminy Obrowo analizie poddano:

ALKOHOLIZM, czyli spożywanie alkoholu w sposób, który wykracza poza powszechnie uznawane wzorce picia okazjonalnego, obyczajowego i towarzyskiego. Dodatkowo u osób

pijących alkohol występują zauważalne zaburzenia prawidłowego funkcjonowania psychospołecznego i fizycznego .

NIKOTYNIZM, czyli silne uzależnienie od nikotyny i potrzeba sięgania po wyroby zawierające tę substancję, np. papierosy i e-papierosy.

NARKOMANIĘ, która obejmuje stałe lub okresowe zażywanie środków odurzających, substancji psychotropowych, środków zastępczych lub nowych substancji psychoaktywnych, tzw. dopalaczy, w celach pozamedycznych .

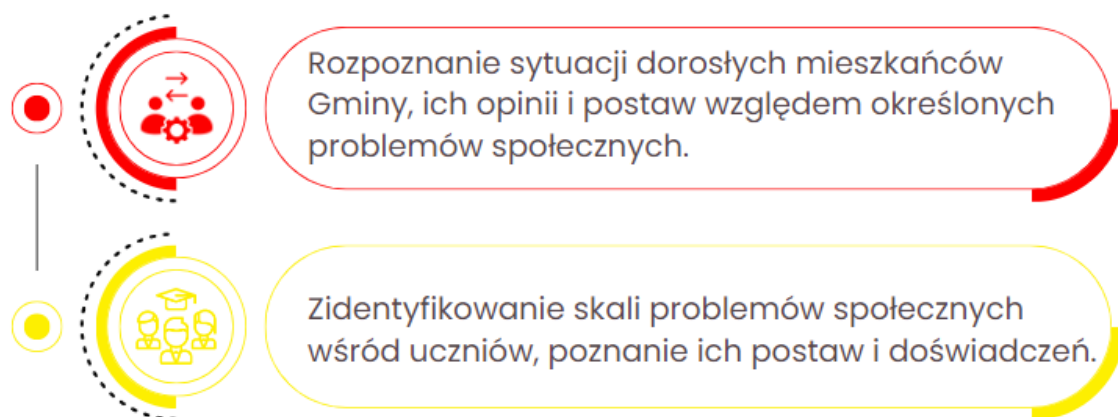
KORZYSTANIE Z URZĄDZEŃ ELEKTRONICZNYCH, czyli wykorzystywanie Internetu oraz innych urządzeń elektronicznych w celu animowania czasu wolnego, utrzymywania kontaktów społecznych, grania w gry, itp.

UPRAWIANIE HAZARDU, które obejmuje szereg zachowań ryzykownych w zakresie podejmowania aktywności hazardowej, czyli obstawiania gier losowych i granie w gry na pieniądze.

INNE UZALEŻNIENIA BEHAWIORALNE, czyli nałogi polegające na niekontrolowanym wykonywaniu pewnych czynności nie związanych z przyjmowaniem substancji psychoaktywnych. Np.: pracoholizm, „zajadanie” stresu i inne zaburzenia odżywiania lub kupowanie nowych rzeczy, chociaż nie są one potrzebne i przekraczają możliwości finansowe.

Badanie zrealizowane w gminie Obrowo miało na celu szczegółową identyfikację oraz ocenę skali występujących problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem wielowymiarowej analizy kluczowych wyzwań społecznych. Badanie koncentrowało się na dogłębnej charakterystyce postaw mieszkańców wobec istotnych problemów dotyczących lokalną społeczność.

Celem badania było przedstawienie aktualnych problemów występujących w środowisku lokalnym takich jak: uzależnienie od alkoholu, papierosów, narkotyków i urządzeń elektronicznych, hazard i inne problemy natury behawioralnej w odniesieniu do opinii dzieci i młodzieży oraz z perspektywy dorosłych mieszkańców. Cel ten został osiągnięty w toku weryfikacji zebranego materiału badawczego, będącego podstawą do opracowania rekomendacji, które następnie posłużą do tworzenia różnego rodzaju programów pomocowych i profilaktycznych zmierzających do poprawy sytuacji na terenie Gminy, w tym jakości życia jej mieszkańców.



### Respondenci uczestniczący w badaniu:

#### 272 dorosłych mieszkańców



77,6%



22,4%

#### 113 uczniów



43,4%



56,6%

### WNIOSKI Z BADANIA PRZEPROWADZONEGO WŚRÓD UCZNIÓW

Odsetek uczniów został obliczony z całej próby badawczej, tj. N=113.

#### PROBLEM ALKOHOLOWY

uczniów deklaruje spożycie alkoholu kiedykolwiek w życiu.

uczniów deklaruje spożycie alkoholu więcej niż jeden raz w życiu.

uczniów przyznaje się do spożycia alkoholu w ciągu 30 dni przed badaniem.

uczniów uważa alkohol za łatwy do zdobycia na terenie swojej miejscowości.

### **PROBLEM NIKOTYNOWY**

uczniów deklaruje palenie papierosów tradycyjnych kiedykolwiek w życiu.

uczniów deklaruje palenie e-papierosów kiedykolwiek w życiu.

uczniów uważa papierosy tradycyjne za łatwe do zdobycia na terenie swojej miejscowości.

uczniów uważa e-papierosy za łatwe do zdobycia na terenie swojej miejscowości.

### **PROBLEM NARKOTYKOWY**

uczniów deklaruje zażycie środków psychoaktywnych kiedykolwiek w życiu.

uczniów deklaruje zażywanie środków psychoaktywnych regularnie/codziennie.

uczniów przyznaje się do zażywania narkotyków/dopalaczy w ciągu 30 dni przed badaniem.

uczniów uważa narkotyki za łatwe do zdobycia na terenie swojej miejscowości.

uczniów uważa dopalacze za łatwe do zdobycia na terenie swojej miejscowości.

## **KORZYSTANIE Z URZĄDZEŃ ELEKTRONICZNYCH I UCZESTNICTWO W GRACH HAZARDOWYCH**

uczniów deklaruje korzystanie z urządzeń elektronicznych i Internetu codziennie.

uczniów spędza czas na korzystaniu z urządzeń elektronicznych i Internetu znaczne ilości czasu, tj. powyżej 3 godzin w ciągu dnia.

uczniom zdarzyło się kłamać, aby ukryć prawdziwą ilość czasu spędzanego na korzystaniu z urządzeń elektronicznych i Internetu np. przed rodzicami.

uczniów deklaruje granie w gry, w których wygraną lub przegraną były pieniądze, w ciągu ostatnich 12 miesięcy.

uczniów podjęło się zachowań hazardowych więcej niż 1 raz w ciągu ostatnich 12 miesięcy.

## **ZABURZENIA ODŻYWIANIA**

uczniów nie wie czym są zaburzenia odżywiania.

uczniów uznaje anoreksję za zaburzenie odżywiania.

uczniów uznaje napadowe objadanie się za zaburzenie odżywiania.

uczniów uznaje bulimię za zaburzenie odżywiania.

Odsetek uczniów został obliczony z całej próby badawczej, tj. N=272.

## **WNIOSKI Z BADANIA PRZEPROWADZONEGO WŚRÓD DOROSŁYCH MIESZKAŃCÓW**

### **PROBLEM ALKOHOLOWY**

dorosłych mieszkańców spożywa alkohol kilka razy w tygodniu i codziennie

dorosłych mieszkańców straciło kontrolę nad ilością spożywanego alkoholu (upiło się) częściej niż 1 raz w ciągu ostatnich 12 miesięcy przed badaniem.

dorosłych mieszkańców prowadziło pojazd mechaniczny po spożyciu alkoholu w ciągu ostatnich 30 dni przed badaniem.

dorosłych mieszkańców uważa, że picie alkoholu w ciąży ma negatywny wpływ na rozwój dziecka.

dorosłych mieszkańców zna osoby w swoim otoczeniu, które nadużywają alkoholu.

### **PROBLEM NIKOTYNOWY**

dorosłych mieszkańców pali papierosy tradycyjne.

dorosłych mieszkańców pali papierosy tradycyjne codziennie.

dorosłych mieszkańców pali e-papierosy.

dorosłych mieszkańców pali e-papierosy codziennie.

### **PROBLEM NARKOTYKOWY**

dorosłych mieszkańców zażywało środki psychoaktywne.

dorosłych mieszkańców zażywało środki psychoaktywne częściej niż jeden raz.

dorosłych mieszkańców zna osoby w swoim otoczeniu, które nadużywają narkotyków.

dorosłych mieszkańców zna miejsca w swojej miejscowości, gdzie można zakupić narkotyki i dopalacze.

### **KORZYSTANIE Z URZĄDZEŃ ELEKTRONICZNYCH I UCZESTNICTWO W GRACH HAZARDOWYCH**

dorosłych mieszkańców korzysta z urządzeń elektronicznych i/lub Internetu powyżej 3 godzin dziennie.

dorosłym mieszkańcom zdarza się korzystać z urządzeń elektronicznych i/lub Internetu dłużej niż wstępnie zakładali.

dorosłych mieszkańców grało w gry, w których wygraną lub przegraną były pieniądze (w ciągu ostatnich 12 miesięcy przed badaniem).

dorosłych mieszkańców grało w gry, w których wygraną lub przegraną były pieniądze więcej niż 10 razy (w ciągu ostatnich 12 miesięcy przed badaniem).

dorosłych mieszkańców grało w gry, w których wygraną lub przegraną były pieniądze, aby rozwiązać finansowe trudności lub poprawić swoją sytuację ekonomiczną.

dorosłych mieszkańców zna osoby w swoim otoczeniu, które dotyczy problem uzależnień behawioralnych.

### **INNE UZALEŻNIENIA BEHAWIORALNE**

dorosłych mieszkańców ma wyrzuty sumienia po spożyciu bardziej kalorycznego posiłku niż wstępnie zakładali.

dorosłych mieszkańców zawsze zajada stres i inne intensywne emocje i nie może się powstrzymać od jedzenia.

dorosłych mieszkańców nie może się powstrzymać od kupowania nowych rzeczy, chociaż nie są im potrzebne i przekraczają ich możliwości finansowe.

dorosłych mieszkańców często myśli o swoich obowiązkach zawodowych po godzinach pracy.

## **Analiza SWOT oraz mapa potrzeb i zasobów gminy Obrowo:**

W dniu 6 października 2025 r. w Obrowie zorganizowano spotkanie przedstawicieli instytucji, służb, radnych, a także innych aktywnych liderów lokalnych, gdzie przedstawiono wyniki diagnozy. Dokonano analizy SWOT, przedstawiono zasoby instytucjonalne, a także wykaz potrzeb, w oparciu o wyniki diagnozy.

Analiza SWOT jest jednym z podstawowych narzędzi służących do diagnozy sytuacji wewnętrznej i zewnętrznej gminy w wybranym temacie. Jej celem jest określenie mocnych i słabych stron (ang. Strengths i Weaknesses) występujących wewnątrz gminy oraz szans i zagrożeń (ang. Opportunities i Threats) wynikających z otoczenia zewnętrznego gminy. Dzięki temu możliwe jest kompleksowe spojrzenie na aktualny potencjał rozwojowy gminy oraz identyfikacja czynników, które mogą wspierać lub ograniczać realizację celów strategicznych.

Analiza SWOT stanowi narzędzie wspomagające proces planowania strategicznego – pozwala racjonalnie określić kierunki działań, priorytety rozwojowe i sposoby wykorzystania zasobów lokalnych. Ułatwia także podejmowanie decyzji w zakresie inwestycji, polityki społecznej czy ochrony środowiska. Jej wyniki są punktem wyjścia do formułowania wizji, misji oraz celów strategicznych gminy, a także do opracowania konkretnych projektów i przedsięwzięć rozwojowych.

**Temat analizy SWOT:**

**Polityka gminy Obrowo w zakresie profilaktyki  
i rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania  
narkomanii, uzależnień behawioralnych  
oraz przemocy domowej**

**S W O T**

| <b>MOCNE STRONY</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>SŁABE STRONY</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Wykwalifikowana, doświadczona i zaangażowana kadra realizująca działania z zakresu profilaktyki i wsparcia rodzin</li><li>• Pozytywnie nastawione władze gminne do rozwiązywania problemów społecznych</li><li>• Dobra infrastruktura lokalowa sprzyjająca prowadzeniu działań profilaktycznych, edukacyjnych, terapeutycznych i sportowych (świetlice, szkoły, kluby sportowe, punkt informacyjno-konsultacyjny)</li><li>• Bezpłatna pomoc prawna, psychologiczna</li><li>• Aktywna grupa AA</li><li>• Efektywne i racjonalne wydatkowanie środków finansowych na realizację gminnego programu profilaktyki</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Za duża liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Obrowo</li><li>• Niewystarczające reakcje społeczeństwa, znieczulica na problemy społeczne konkretnych osób i rodzin</li><li>• Zbyt mała ilość środków na profilaktykę uzależnień</li><li>• Niewystarczająca liczba kontroli kierowców pod kątem trzeźwości</li><li>• Za dużo środków wydatkowanych na działania w zakresie dofinansowań do festynów, które nie mają wymiaru profilaktycznego</li><li>• Niska aktywność niektórych podmiotów lokalnych w reagowaniu na przejawy nadużywania alkoholu</li></ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dobrze rozwinięta edukacja profilaktyczna w placówkach oświatowych – realizacja programów rekomendowanych</li> <li>• Skuteczna działalność socjalna, interwencyjna i środowiskowa ośrodka pomocy społecznej</li> <li>• Świadomość i zaangażowanie radnych gminnych w problematykę uzależnień oraz przemocy domowej</li> <li>• Rozwinięta współpraca międzyinstytucjonalna – OPS, Policja, szkoły, organizacje pozarządowe, GKRPA</li> <li>• Pozytywna współpraca z lokalnymi mediami w zakresie promocji zdrowego stylu życia</li> <li>• Aktywność społeczności lokalnej w działaniach integracyjnych i profilaktycznych</li> <li>• Sprawnie funkcjonujący Punkt Informacyjno-Konsultacyjny oraz Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.</li> <li>• Regularne szkolenia dla kadr z obszaru pomocy społecznej i profilaktyki</li> <li>• Prowadzenie skutecznych działań w zakresie wczesnej interwencji oraz pracy z rodziną zagrożoną przemocą</li> <li>• Wysoka rozpoznawalność lokalnych inicjatyw profilaktycznych wśród mieszkańców</li> <li>• Aktywnie działające organizacje pozarządowe</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Brak monitoringu w miejscach szczególnie zagrożonych zachowaniami ryzykownymi</li> <li>• Niewystarczające wsparcie psychologiczne i superwizyjne dla pracowników narażonych na wypalenie zawodowe</li> <li>• Brak działań ograniczających liczbę punktów sprzedaży alkoholu</li> <li>• Zbyt mała liczba szkoleń dla sprzedawców i właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych</li> <li>• Zbyt mała liczba kontroli przestrzegania zasad sprzedaży alkoholu</li> <li>• Brak wystarczających narzędzi do systematycznej ewaluacji skuteczności działań profilaktycznych</li> <li>• Niewystarczające wykorzystanie nowych technologii (media społecznościowe, aplikacje edukacyjne) w działaniach profilaktycznych</li> <li>• Ograniczone możliwości lokalowe w zakresie indywidualnej terapii lub pracy grupowej</li> <li>• Brak inicjatywy wprowadzenia lokalnych ograniczeń czasowych w sprzedaży napojów alkoholowych</li> </ul> |
| <b>SZANSE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>ZAGROŻENIA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bezpłatny dostęp do ośrodków terapii uzależnień</li> <li>• Nowelizacje przepisów umożliwiające skuteczniejsze ograniczenie liczby punktów sprzedaży alkoholu</li> <li>• Wzrost świadomości społecznej w zakresie uzależnień behawioralnych (np. uzależnienie od Internetu, gier, telefonu)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zmiany w przepisach ograniczające kompetencje gmin w zakresie profilaktyki uzależnień</li> <li>• Pojawienie się nowych substancji psychoaktywnych o trudnej wykrywalności i dużej dostępności</li> <li>• Niewystarczająca skuteczność egzekwowania przepisów dotyczących zakazu reklamy napojów</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zwiększenie dostępności programów rządowych i unijnych wspierających działania profilaktyczne i edukacyjne</li> <li>• Rozwój nowoczesnych form komunikacji i kampanii społecznych</li> <li>• Współpraca z jednostkami samorządu województwa oraz instytucjami publicznymi szczebla centralnego</li> <li>• Możliwość integracji działań profilaktycznych z polityką zdrowotną, edukacyjną i społeczną</li> <li>• Wzrost zaangażowania organizacji pozarządowych i partnerów społecznych w działania lokalne</li> <li>• Możliwość pozyskiwania środków z funduszy UE w ramach programów zdrowia publicznego i integracji społecznej</li> <li>• Zwiększenie roli profilaktyki szkolnej i współpracy z poradniami psychologiczno-pedagogicznymi</li> <li>• Rozwój lokalnych inicjatyw obywatelskich i wolontariatu</li> </ul> | <p>alkoholowych</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Przeciążenie kadry realizującej zadania z zakresu pomocy i profilaktyki</li> <li>• Wydłużone postępowania sądowe w zakresie zobowiązania do leczenia odwykowego</li> <li>• Wzrost kosztów usług specjalistycznych i ograniczenia budżetowe gmin</li> <li>• Brak zainteresowania młodego pokolenia pracą w zawodach pomocowych</li> <li>• Ryzyko zmniejszenia zaangażowania społeczności lokalnej w działania prewencyjne</li> <li>• Utrwalanie się społecznych postaw przyzwolenia na spożywanie alkoholu w przestrzeni publicznej</li> <li>• Wzrost liczby osób młodych uzależnionych od nowych technologii</li> <li>• Ograniczona dostępność świadczeń zdrowotnych w zakresie psychiatrii dziecięcej</li> </ul> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Zasoby gminy Obrowo:

### ZASOBY WEWNĘTRZNE

1. Urząd Gminy w Obrowie
2. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Obrowie
3. Kluby Seniora w Obrowie
4. Kluby sportowe
5. Organizacje pozarządowe
6. Dom Pomocy Społecznej w Dobrzejewicach
7. Placówki oświatowe w gminie Obrowo (przedszkola, szkoły podstawowe, szkoły ponadpodstawowe, placówki i szkoły niepubliczne)

8. Komisariat Policji w Obrowie
9. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obrowie
10. Punkt Informacyjno-Konsultacyjny w Obrowie
11. Zespół Interdyscyplinarny w Obrowie
12. Przychodnie zdrowia w gminie Obrowo (POZ)
13. Ochotnicze Straże Pożarne w gminie Obrowo
14. Gminny Ośrodek Kultury w Obrowie
15. Gminna Biblioteka Publiczna w Obrowie
16. Parafie w gminie Obrowo
17. Koła Gospodyń Wiejskich w gminie Obrowo
18. Lokalne media: prasa
19. Sołectwa gminy Obrowo
20. Pracodawcy gminy Obrowo

### **ZASOBY ZEWNĘTRZNE**

1. Starostwo Powiatowe w Toruniu
2. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Toruniu
3. Szpitale i Ośrodki terapii uzależnień
4. Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki w Poznaniu
5. Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy
6. Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom w Warszawie
7. Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Toruniu
8. Komenda Miejska Policji w Toruniu
9. Sąd Rejonowy w Toruniu
10. Szkoły średnie i wyższe na terenie powiatu toruńskiego.

### **III. ODBIORCY PROGRAMU**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii skierowany jest do wszystkich grup społecznych związanych z problemem uzależnień bądź zagrożonych prawdopodobieństwem jego wystąpienia zamieszkujących teren gminy Obrowo.

## **IV. CELE PROGRAMU**

1. Zwiększenie świadomości społeczeństwa w zakresie tematyki uzależnień alkoholowych, nikotynowych, narkotykowych i innych substancji psychoaktywnych, uzależnień behawioralnych oraz przemocy domowej.
2. Przeciwdziałanie powstawaniu i usuwaniu następstw nadużywania alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych, uzależnień behawioralnych oraz przemocy domowej.
3. Zwiększenie możliwości dostępu do specjalistycznej pomocy oraz programów profilaktycznych osobom uzależnionym oraz ich członkom rodzin, w tym dzieci i młodzieży.
4. Zmniejszenie szkód związanych z nadużywaniem alkoholu, narkotyków, nikotyny i innych substancji psychoaktywnych oraz przemocą domową.
5. Zwiększenie kompetencji służb w zakresie rozpoznania, przeciwdziałania i pomocy osobom uzależnionym od alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych oraz w zakresie uzależnień behawioralnych, a także przemocy domowej.

Powyższe cele są zgodne z celem operacyjnym nr 2: profilaktyka uzależnień, określonym w Narodowym Programie Zdrowia a także z celami określonymi w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w gminie Obrowo na lata 2021 – 2025.

## **V. ZADANIA**

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków, w tym uzależnień behawioralnych oraz doznających przemocy domowej realizowany będzie poprzez następujące działania:
  - 1) udzielanie pomocy psychologicznej lub psychiatrycznej w ramach punktu informacyjno-konsultacyjnego;
    - a. finansowanie działalności punktu (wynagrodzenia specjalistów, dokonywanie niezbędnych zakupów materiałów, sprzętu, mebli, książek, czasopism, ulotek, plakatów, broszur, itp.),
    - b. finansowanie szkoleń i kursów dla specjalistów pracujących w punkcie, w tym superwizji,

- c. finansowanie telefonu informacyjnego lub telefonu zaufania w punkcie konsultacyjnym lub innym miejscu, gdzie realizowane jest wsparcie osób uzależnionych, członków ich rodzin, osób doznających przemocy domowej oraz osób zagrożonych uzależnieniami behawioralnymi.
  - h. finansowanie zajęć dla rodzin z problemami uzależnień ze specjalistami (wynagrodzenia specjalistów, materiały szkoleniowe itp.)
- 2) podejmowanie czynności przez członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obrowie w stosunku do osób uzależnionych od alkoholu w zakresie obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego;
- a. finansowanie opinii biegłych, kosztów postępowania sądowego, kosztów komornika związanych z poszukiwaniem miejsca zamieszkania oraz dostarczania korespondencji osobie podejrzanej o nadużywanie alkoholu,
  - b. finansowanie wynagrodzeń członków GKRPA w Obrowie oraz kosztów delegacji,
  - c. finansowanie szkoleń, kursów dla członków GKRPA w Obrowie, w tym supervizji,
  - d. finansowanie zakupu książek, czasopism, ulotek, plakatów, broszur. itp.
- 3) tworzenie możliwości do rozwoju grup samopomocowych, wsparcia, itp. (grupy abstynenckie, grupy wsparcia dla rodzin, itp.);
- a. finansowanie wynagrodzenia specjalisty wspomagającego tworzenie się grup wsparcia, zakup niezbędnych materiałów, sprzętu, itp.,
  - b. zakup ulotek, plakatów, broszur, książek dla uczestników grup wsparcia.
- 4) upowszechnianie informacji na temat uzależnienia od alkoholu oraz możliwości pomocy ze strony osób, służb i instytucji (strona internetowa/zakładka, ulotki, plakaty, artykuły prasowe, itp.):
- a. finansowanie zakupu ulotek, plakatów, książek, broszur, wykup czasu antenowego w lokalnej telewizji lub wykup miejsca na artykuły prasowe w mediach lokalnych,
  - b. organizacja i finansowanie kampanii lokalnej (wynagrodzenia specjalistów, zakup cateringu, wynajem sali, itp.)
  - c. finansowanie organizacji spotkań z pracodawcami (wynagrodzenia dla osób realizujących szkolenie, zakup ulotek, broszur, itp.)
- 5) organizację lokalnych kampanii społecznych lub współudział w organizacji kampanii o zasięgu powiatowym, wojewódzkim lub krajowym ukierunkowanych na przeciwdziałanie alkoholizmowi;
- a. organizacja i finansowanie kampanii lokalnej (wynagrodzenia specjalistów, zakup cateringu, wynajem sali, itp.),

- b. współfinansowanie udziału w kampanii o zasięgu wojewódzkim lub krajowym (zakup ulotek, broszur, książek, itp.)
  - 6) podejmowanie współpracy z ośrodkami leczenia uzależnień, instytucjami, organizacjami pozarządowymi, osobami fizycznymi lub innymi podmiotami obejmujących swym działaniem teren gminy Obrowo w zakresie terapii i rehabilitacji osób uzależnionych (wsparcie finansowe ośrodków uzależnień, instytucji, organizacji pozarządowych, upowszechnianie informacji o możliwościach leczenia na stronie internetowej, spotkania z mieszkańcami, itp.);
    - a. wsparcie finansowe placówek leczenia uzależnień, poprzez dokonywanie zakupu niezbędnego sprzętu, materiałów oraz szkoleń dla specjalistów, w tym superwizji,
    - b. zakup ulotek, plakatów, książek, broszur dla placówek leczenia uzależnień,
    - c. wsparcie finansowe funkcjonowania telefonu „Niebieska Linia” dla ofiar przemocy i osób współuzależnionych od alkoholu lub narkotyków.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą domową realizowane będą poprzez następujące działania:
- 1) prowadzenie konsultacji w punkcie informacyjno-konsultacyjnym (psycholog, prawnik, pracownik socjalny, pedagog, członek GKRPA, terapeuta uzależnień, itp.),
    - a. finansowanie działalności punktu (wynagrodzenia specjalistów, dokonywanie niezbędnych zakupów materiałów, sprzętu, mebli, książek, czasopism, ulotek, plakatów, broszur, itp.),
    - b. finansowanie szkoleń i kursów dla specjalistów pracujących w punkcie,
    - c. finansowanie telefonu informacyjnego lub telefonu zaufania w punkcie konsultacyjnym lub innym miejscu, gdzie realizowane jest wsparcie osób uzależnionych, członków ich rodzin, osób doznających przemocy domowej oraz osób zagrożonych uzależnieniami behawioralnymi.
  - 2) udzielanie pomocy psychologicznej, psychiatrycznej, prawnej oraz socjalnej,
    - a. finansowanie wynagrodzeń specjalistów,
    - b. zakup niezbędnego sprzętu i materiałów edukacyjnych.
  - 3) współudział przy ustalaniu planu pomocy rodzinie osoby uzależnionej od alkoholu, w przypadku gdy jest prowadzona procedura „Niebieskie Karty” w ramach pracy w Zespole Interdyscyplinarnym w Obrowie,

- 4) podejmowanie współpracy z instytucjami, osobami fizycznymi, organizacjami pozarządowymi lub innymi podmiotami obejmujących swym działaniem teren gminy Obrowo na rzecz pomocy rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, tworzenie możliwości do rozwoju grup samopomocowych, wsparcia, itp.,
  - a. finansowanie zakupu ulotek, plakatów, książek, broszur, czasopism,
  - b. organizacja spotkań inicjujących powstawanie grup samopomocowych (wynagrodzenie specjalisty prowadzącego grupę wsparcia, zakup niezbędnych materiałów i sprzętu do spotkań, itp.)
  - c. finansowanie kampanii lokalnej na rzecz przeciwdziałania uzależnieniom oraz przemocy domowej (wynagrodzenia specjalistów, trenerów, szkoleniowców, zakup niezbędnych ulotek, plakatów, zakup dostępu do mediów lokalnych, itp.)
- 5) organizację szkoleń dla osób pracujących na rzecz rodzin z problemem alkoholowym, a także rodzin gdzie występuje przemoc domowa;
  - a. finansowanie organizacji szkoleń i kursów dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Obrowie oraz członków grup diagnostyczno-pomocowych (wynagrodzenie trenera, szkoleniowca, zakup cateringu, itp.)
  - b. finansowanie szkoleń dla pracowników oświaty w zakresie profilaktyki uzależnień oraz przemocy domowej (wynagrodzenie dla trenera, specjalistów, zakup cateringu, wynajem sali, itp.)
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnień behawioralnych, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych, poprzez następujące działania:
  - 1) realizację certyfikowanych/rekomendowanych programów profilaktycznych w szkołach lub innych miejscach do tego przeznaczonych,
    - a. finansowanie wynagrodzeń, kosztów wyjazdów, noclegów, zakupów materiałów, wyposażenia na potrzeby zajęć z dziećmi i młodzieżą,
    - b. zakup materiałów niezbędnych do prowadzenia zajęć dla dzieci i młodzieży w placówkach oświatowych oraz innych placówkach zajmujących się profilaktyką uzależnień.

- 2) finansowanie zajęć profilaktyczno-sportowych w świetlicach wiejskich lub w innych miejscach, w ramach „świetlicy mobilnej”, na terenie gminy Obrowo,
  - a. finansowanie zajęć, wyjazdów, półkolonii, biwaków, nauki pływania itp., (wynagrodzenia, zakupy materiałów i pomocy, wyposażenia, artykułów żywnościowych na potrzeby spotkań wigilijnych, dnia dziecka, kosztów utrzymania, itp.),
  - b. organizacja szkoleń dla osób zajmujących się pracą w świetlicach mobilnych.
- 3) wspieranie działań związanych ze sportem i rekreacją, w szczególności dla dzieci i młodzieży, jako alternatywnych form spędzania czasu wolnego zapobiegającym powstawaniu uzależnień, w tym behawioralnych,
  - a. finansowanie wynagrodzeń, zakupów materiałów, sprzętu sportowego, itp., (rajdy rowerowe, organizacja zajęć wakacyjnych, kolonii, półkolonie, zajęcia mobilne w świetlicach wiejskich lub innych miejscach, zajęcia sportowe, zajęcia z dietetykiem i innymi specjalistami, itp.)
  - b. zakup ulotek, plakatów, książek, broszur, itp.
- 4) organizowanie szkoleń, kursów, warsztatów, treningów dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obrowie oraz innych osób pracujących na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii, uzależnień behawioralnych, przemocy domowej, celem podniesienia ich kompetencji zawodowych,
  - a. finansowanie organizacji szkoleń (wynagrodzenie trenera, zakup materiałów szkoleniowych, zakup cateringu, wynajem sali, itp.),
- 5) podejmowanie współpracy z instytucjami, osobami fizycznymi, organizacjami pozarządowymi lub innymi podmiotami obejmujących swym działaniem teren gminy Obrowo w zakresie działalności profilaktycznej,
- 6) finansowanie lokalnych kampanii edukacyjnych związanych z profilaktyką problemów alkoholowych i innych środków psychoaktywnych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnień behawioralnych,
  - a. finansowanie wynagrodzeń specjalistów, trenerów, szkoleniowców,
  - b. zakup niezbędnych materiałów (ulotki, plakaty, broszury, książki, itp.)
- 7) organizacja specjalistycznych szkoleń dla osób pracujących w szkołach lub innych instytucjach gminnych, a także dla osób prawnych współpracujących z gminą Obrowo,
- 8) organizacja zajęć profilaktycznych dla rodziców i nauczycieli oraz wychowawców, a także pomocy psychologicznej, prawnej oraz pedagogicznej.

4. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego, poprzez następujące działania:
  - 1) współpraca z Policją w zakresie zapobiegania patologiom społecznym związanych z nadużywaniem alkoholu oraz programu monitorowania wybranych miejsc w gminie,
  - 2) prowadzenie kontroli w punktach sprzedaży napojów alkoholowych,
  - 3) podejmowanie interwencji oraz występowanie przed sądem, jako oskarżyciel publiczny, w przypadku złamania zakazu sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim lub nietrzeźwym oraz w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych,
  - 4) organizacja szkoleń dla właścicieli i sprzedawców punktów sprzedaży napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.
5. Redukcja szkód związanych z nadużywaniem alkoholu, narkotyków, nikotyny i innych substancji psychoaktywnych oraz przemocą domową poprzez następujące działania:
  - 1) podjęcie inicjatywy, celem utworzenia placówki wsparcia dziennego:
    - a. współfinansowanie powstania placówki (zakup usług remontowych, materiałów i wyposażenia)
    - b. finansowanie wynagrodzeń specjalistów pracujących w placówce,
    - c. finansowanie kosztów utrzymania bieżącego placówki, niezbędnych materiałów i sprzętu do realizacji zajęć z dziećmi i młodzieżą,
  - 2) zakup i montaż monitoringu w miejscach szczególnie zagrożonych w gminie Obrowo (finansowanie użytkowania sprzętu monitorującego).

## **VI. CZAS REALIZACJI PROGRAMU**

Program realizowany będzie w gminie Obrowo w okresie od 2026 roku do 2029 roku.

## **VII. ZASADY I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU**

Program realizowany będzie w ramach środków finansowych planowanych w budżecie Urzędu Gminy Obrowo, pozyskiwanych, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z tytułu opłat za wydawanie zezwolenia na

sprzedaż napojów alkoholowych. Określa je preliminarz wydatków opracowany na dany rok budżetowy, zgodnie z budżetem gminy Obrowo w dziale 851 - ochrona zdrowia, rozdział 85153 – zwalczanie narkomanii i w rozdziale 85154 – przeciwdziałanie alkoholizmowi. Środki te nie mogą być przeznaczone na cele inne niż te, które zostały określone w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz w niniejszym Programie.

Do budżetu gminy wpływają również środki z dodatkowej opłaty, wnoszonej przez przedsiębiorców prowadzących hurtowy obrót alkoholem. Opłata potocznie zwana „podatkiem od małpek”, dotyczy hurtowni zaopatrujących inne przedsiębiorstwa prowadzące sprzedaż detaliczną alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży i jest odprowadzana od napojów alkoholowych o objętości mniejszej niż 300 ml. Opłata ta jest przeznaczana na działania mające na celu realizację lokalnej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, w szczególności na realizację zadań wskazanych w niniejszym programie.

Niewykorzystane środki finansowe w bieżącym roku budżetowym nie wygasają z upływem tego roku i są przeznaczone w następnym roku budżetowym na realizację Programu.

## **VIII. REALIZATOR PROGRAMU**

Stosownie do art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zadania określone w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w gminie Obrowo na lata 2026 – 2029 realizowane będą przez Urząd Gminy Obrowo, Aleja Lipowa 27, 87-126 Obrowo.

Urząd ma obowiązek współpracować przy realizacji zadań przewidzianych w Programie z wszystkimi jednostkami organizacyjnymi gminy Obrowo, organizacjami pozarządowymi, grupami nieformalnymi (grupy abstynenckie), osobami prawnymi, osobami fizycznymi, itp.

## **IX. ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHLOWYCH W GMINIE OBROWO**

1. Ustala się wynagrodzenie dla Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obrowie za udział w pracach Komisji oraz w każdym posiedzeniu w wysokości 18% minimalnego wynagrodzenia określonego w przepisach prawa.
2. Ustala się wynagrodzenie dla członka Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obrowie za udział w pracach w Komisji oraz w każdym posiedzeniu w wysokości 16% minimalnego wynagrodzenia określonego w przepisach prawa.
3. Wypłata wynagrodzenia następuje raz w miesiącu, na podstawie listy obecności z posiedzeń.
4. Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obrowie, przy wykonywaniu czynności związanych z pracą Komisji, w tym również za uczestnictwo w szkoleniach, seminariach, konferencjach, poza terenem gminy Obrowo, otrzymują zwrot kosztów podróży na zasadach określonych w przepisach szczególnych. Zwrot kosztów podróży przysługuje także osobom zatrudnionym w Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym w Obrowie.

## **X. RAMOWY PLAN REALIZACJI ZADAŃ**

| <b>Lp.</b> | <b>Zadania ogólne</b>                                                                                            | <b>Zadania szczegółowe</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Wskaźniki</b>                                                                                                                                                                                                     |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.         | Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków | 1) udzielanie pomocy psychologicznej lub psychiatrycznej w ramach punktu informacyjno-konsultacyjnego,<br><br>2) podejmowanie czynności przez członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obrowie w stosunku do osób uzależnionych od alkoholu w zakresie obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego,<br><br>3) tworzenie możliwości do rozwoju grup samopomocowych, wsparcia, itp. (grupy abstynenckie, grupy wsparcia dla rodzin, itp.),<br><br>4) upowszechnianie informacji na | 1) liczba udzielonych porad w punkcie konsultacyjnym<br><br>2) liczba wniosków GKRPA do sądu o zobowiązanie do podjęcia leczenia<br><br>3) liczba grup, którym udzielono pomocy<br><br>4) liczba stron internetowych |

|    |                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                         | <p>temat uzależnienia od alkoholu, narkotyków oraz możliwości pomocy ze strony osób, służb i instytucji (strona internetowa/zakładka, ulotki, plakaty, artykuły prasowe, itp.)</p> <p>5) organizację lokalnych kampanii społecznych lub współudział w organizacji kampanii o zasięgu powiatowym, wojewódzkim lub krajowym ukierunkowanych na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii,</p> <p>6) podejmowanie współpracy z ośrodkami leczenia uzależnień, instytucjami, osobami fizycznymi lub innymi podmiotami obejmujących swym działaniem teren gminy w zakresie terapii i rehabilitacji osób uzależnionych (wsparcie finansowe ośrodków uzależnień, instytucji, upowszechnianie informacji o możliwościach leczenia na stronie internetowej, spotkania z mieszkańcami, itp.)</p> | <p>5) liczba artykułów prasowych</p> <p>6) liczba plakatów i ulotek</p> <p>7) liczba kampanii</p> <p>8) liczba podjętych inicjatyw współpracy</p> <p>9) liczba spotkań z mieszkańcami</p>                                                                                                                                                                                              |
| 2. | <p>Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą domową</p> | <p>1) prowadzenie konsultacji w punkcie informacyjno-konsultacyjnym (psycholog, prawnik, pracownik socjalny, pedagog, członek GKRPA, itp.)</p> <p>2) udzielanie pomocy psychologicznej, psychiatrycznej, prawnej oraz socjalnej,</p> <p>3) współudział przy ustalaniu planu pomocy rodzinie osoby uzależnionej od alkoholu, w przypadku gdy jest prowadzona procedura „Niebieskie Karty” w ramach pracy w Zespole Interdyscyplinarnym w Obrowie,</p> <p>4) podejmowanie współpracy z instytucjami, osobami fizycznymi lub innymi podmiotami obejmujących swym działaniem teren gminy Obrowo na rzecz pomocy rodzinom, w których występują problemy alkoholowe,</p> <p>5) tworzenie możliwości do rozwoju grup samopomocowych, wsparcia, itp.,</p> <p>6) organizację szkoleń dla osób</p> | <p>1) liczba udzielonych porad w punkcie konsultacyjnym</p> <p>2) liczba udzielonej pomocy psychologicznej, psychiatrycznej, prawnej oraz socjalnej</p> <p>3) liczba grup diagnostyczno-pomocowych, w których brał udział członek GKRPA</p> <p>4) liczba podjętych inicjatyw współpracy</p> <p>5) liczba utworzonych grup wsparcia lub samopomocy</p> <p>6) liczba zorganizowanych</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | pracujących na rzecz rodzin z problemem alkoholowym, a także rodzin gdzie występuje przemoc domowa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | szkoleń                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 3. | Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnień behawioralnych, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych | <p>1) realizację certyfikowanych/rekomendowanych programów profilaktycznych w szkołach lub innych miejscach do tego przeznaczonych (finansowanie wynagrodzeń, kosztów wyjazdów, noclegów, zakupy materiałów, itp.),</p> <p>2) finansowanie zajęć profilaktyczno-sportowych w świetlicach wiejskich lub innych miejsca w ramach „świetlicy mobilnej” na terenie gminy Obrowo, poprzez finansowanie zajęć, wyjazdów, półkolonii, biwaków, nauki pływania itp., (wynagrodzenia, zakupy materiałów i pomocy, wyposażenia, artykułów żywnościowych na potrzeby spotkań wigilijnych, dnia dziecka, kosztów utrzymania, itp.),</p> <p>3) wspieranie działań związanych ze sportem i rekreacją, w szczególności dla dzieci i młodzieży, jako alternatywnych form spędzania czasu wolnego zapobiegającym powstawaniu uzależnień, w tym behawioralnych (finansowanie wynagrodzeń, zakupy materiałów, sprzętu sportowego, itp.), np. rejdy rowerowe, organizacja zajęć wakacyjnych, kolonii, półkolonii, zajęcia sportowe dla seniorów, zajęcia z dietetykiem i innymi specjalistami.</p> <p>4) organizowanie szkoleń, kursów, warsztatów, treningów dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obrowie oraz innych osób pracujących na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii, uzależnień behawioralnych, przemocy domowej, celem podniesienia ich kompetencji zawodowych,</p> <p>5) podejmowanie współpracy z instytucjami, osobami fizycznymi lub innymi podmiotami obejmujących swym działaniem teren gminy Obrowo w zakresie działalności profilaktycznej,</p> | <p>1) liczba realizowanych programów profilaktycznych certyfikowanych/rekomendowanych</p> <p>2) liczba zorganizowanych zajęć w świetlicach mobilnych</p> <p>3) liczba zorganizowanych zajęć sportowych</p> <p>4) liczba zorganizowanych spotkań dla seniorów</p> <p>5) liczba zorganizowanych spotkań dla dzieci i młodzieży</p> <p>6) liczba szkoleń, kursów, warsztatów lub treningów</p> <p>7) liczba podjętych</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>6) finansowanie lokalnych kampanii edukacyjnych związanych z profilaktyką problemów alkoholowych i innych środków psychoaktywnych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnień behawioralnych</p> <p>8) organizacja specjalistycznych szkoleń dla osób pracujących w szkołach lub innych instytucjach gminnych, a także dla osób prawnych współpracujących z gminą Obrowo,</p> <p>9) organizacja zajęć profilaktycznych dla rodziców i nauczycieli oraz wychowawców, a także pomocy psychologicznej, prawnej oraz pedagogicznej.</p>                                                                                                                                                | <p>inicjatyw współpracy</p> <p>8) liczba zorganizowanych kampanii lokalnych</p> <p>9) liczba specjalistycznych szkoleń</p> <p>10) liczba zajęć profilaktycznych</p> <p>11) liczba udzielonych pomocy psychologicznej, prawnej oraz pedagogicznej</p>                                     |
| 4. | <p>Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego</p> | <p>1) współpraca z Policją w zakresie zapobiegania patologiom społecznym związanych z nadużywaniem alkoholu oraz programu monitorowania wybranych miejsc w gminie,</p> <p>2) prowadzenie kontroli w punktach sprzedaży napojów alkoholowych,</p> <p>3) podejmowanie interwencji oraz występowanie przed sądem, jako oskarżyciel publiczny, w przypadku złamania zakazu sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim lub nietrzeźwym oraz w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych,</p> <p>4) organizacja szkoleń dla właścicieli i sprzedawców punktów sprzedaży napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.</p> | <p>1) liczba inicjatyw współpracy</p> <p>2) liczba przeprowadzonych kontroli w punktach sprzedaży napojów alkoholowych</p> <p>3) liczba podejmowanych interwencji przed sądem jako oskarżyciel publiczny</p> <p>4) liczba szkoleń dla właścicieli i sprzedawców napojów alkoholowych</p> |
| 5. | <p>Redukcja szkód związanych z nadużywaniem alkoholu, narkotyków, nikotyny i innych substancji psychoaktywnych oraz przemocą domową</p>                                                                                                         | <p>1) podjęcie inicjatywy, celem utworzenia placówki wsparcia dziennego</p> <p>2) zakup i montaż monitoringu w miejscach szczególnie zagrożonych w gminie Obrowie (finansowanie użytkowania sprzętu monitorującego).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>1) liczba inicjatyw</p> <p>2) liczba utworzonych placówek</p> <p>3) liczba miejsc monitorowanych</p>                                                                                                                                                                                  |

## **XI. MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU**

Monitoring Programu na lata 2026 - 2029 możemy podzielić na wskaźnikowy i społeczny. Monitoring wskaźnikowy odnosić się będzie do uzyskanych osiągnięć przez poszczególne podmioty wdrażające zadania dotyczące realizacji opisywanego dokumentu. Drugi rodzaj monitoringu osiągnięty zostanie na podstawie wyników opinii społecznej. Warto zauważyć, iż poziom realizacji celów będzie zmierzony w każdym roku realizacji Programu. Podstawowymi instrumentami sprawowania monitoringu są sprawozdania z realizacji Programu, natomiast celem przeprowadzania badań poszczególnych działań jest zapewnienie dokonania podstawowych założeń dokumentu. Badanie opinii publicznej dokonane będzie w 2029 r.

Program będzie monitorowany poprzez następujące działania:

- 1) Wójt lub upoważniona przez niego osoba sporządza raport z wykonania w danym roku gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii i efektów jego realizacji, który przedkłada Radzie Gminy w Obrowie w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, którego dotyczy raport.
- 2) stały monitoring programu przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Obrowie oraz realizatora zadań Urząd Gminy w Obrowie.
- 3) Wójt lub upoważniona przez niego osoba, na podstawie ankiety opracowanej przez Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, sporządza roczne sprawozdanie z działalności samorządu gminnego w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień w ramach Programu.

Ewaluacja to spojrzenie na realizację Programu z punktu widzenia osiągnięcia rezultatów, wpływów i potrzeb, które miały być osiągnięte. Ocena stopnia realizacji Programu będzie dokonywana wraz ze sprawozdaniami, o których mowa powyżej.

Z uwagi na fakt, iż Program obejmuje swoim zasięgiem obszar całej gminy Obrowo do realizacji jego założeń niezbędna jest współpraca wszystkich instytucji działających na terenie samorządu gminnego. Zadania własne gminny, które związane są z realizacją Programu w dużej mierze finansowane będą z budżetu gminy. W opisywanej kwestii duży udział mają ponadto organizację pozarządowe, instytucje rządowe oraz środki unijne.