

UCHWAŁA NR IX/77/2019
RADY GMINY OBROWO

z dnia 14 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Obrowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz. 2096, z 2019r. poz. 60, 730 i 1133; dalej: k.p.a.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 22 lipca 2019r. na działalność Wójta Gminy Obrowo polegającą na zawieraniu umów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro bez ogłoszeń na stronach Biuletynu Informacji Publicznej.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi, przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 k.p.a.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Roman Skórski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

W dniu 22 lipca 2019r. do Urzędu Gminy w Obrowie wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Obrowo polegająca na zawieraniu umów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro bez ogłoszeń na stronach Biuletynu Informacji Publicznej. Skarżąca wskazała, iż organ wykonawczy w okresie od 01.01.2018r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach Biuletynu Informacji Publicznej zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nie transparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występująca na rynku usługodawców tej usługi. Ponadto w skardze wskazano, iż organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP. Skarżąca zarzuciła także, iż nieupublicznianie zamówień na stronach BIP dotyczy również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy, który jako jeden z nielicznych w kraju nie korzysta z możliwości poszukiwania wykonawców przez strony BIP.

Komisja skarg, wniosków i petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2019 roku, zapoznała się z treścią skargi oraz stanowiskiem Wójta Gminy Obrowo w powyższej kwestii.

W wyjaśnieniach dotyczących przedmiotowej skargi Wójt Gminy Obrowo wskazał, iż art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 1986 ze zm.) wyłącza spoza zakresu jej stosowania zamówienia i konkursy, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. Ustawodawca uznał, iż do tego typu zamówień niecelowe jest stosowanie sformalizowanej procedury udzielania zamówień. Wyłączenie służyć miało skróceniu czasu niezbędnego do przygotowania i przeprowadzenia postępowań. Biorąc pod uwagę powyższe obowiązujące przepisy nie nakładają na zamawiającego obowiązku publikacji na stronie internetowej BIP zapytań ofertowych o wartości poniżej 30 000 euro. Nie ma regulacji, która nakładałaby na zamawiających obowiązek stosowania konkretnych reguł udzielania zamówień poniżej progu 30 000 euro.

W Urzędzie Gminy Obrowo realizacji zasady transparentności oraz oszczędnego i racjonalnego wydatkowania środków publicznych służy przyjęty Zarządzeniem nr 25/2014 Wójta Gminy Obrowo z dnia 22 kwietnia 2014r. Regulamin udzielania zamówień publicznych poniżej kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r.- Prawo zamówień publicznych. Przyjmowanie tego typu regulacji bez konieczności zamieszczania zapytań ofertowych o wartości poniżej 30 000 euro na stronach BIP jest powszechną praktyką, mającą zastosowanie w wielu jednostkach samorządu terytorialnego w kraju, o czym świadczy chociażby fakt, iż złożona skarga dotyczy działalności także tych organów.

Biorąc pod uwagę fakt, iż brak jest konkretnych przepisów dotyczących udzielania zamówień poniżej progu 30 000 euro, w tym przewidujących obowiązek upubliczniania w BIP zapytań ofertowych, trudno uznać, iż w zakresie wydatkowania środków publicznych organ wykonawczy je naruszył. Zarzuty skarżącej oparte są na niczym nieopartym przekonaniu, iż na skutek zamieszczenia zapytania ofertowego w BIP zgłosiliby się wykonawcy tańsi niż wybrani przez zamawiającego.

Wobec powyższego zarzuty skarżącej uznano za bezpodstawne.

Rada Gminy w oparciu o stanowisko Komisji skarg, wniosków i petycji uznała skargę za bezzasadną.

Stosownie do treści art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.